



Via Appia Antica, 42 – 00179 Roma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. /Dir Roma,

Oggetto: Affidamento del servizio di pulizia e sanificazione dei locali delle sedi dell'Ente Parco Regionale dell'Appia Antica. Indizione procedura di gara ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016. Determina a contrarre. CIG: 8313549DA7.

Il Direttore

VISTA la legge regionale 10 novembre 1988 n. 66 “*Istituzione del Parco Regionale dell'Appia Antica*” e successive modificazioni;

VISTA la legge regionale 6 ottobre 1997, n. 29 “*Norme in materia di aree naturali protette regionali*” e successive modificazioni;

VISTO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42*” e successive integrazioni e modificazioni;

VISTA la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 “*Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione*” per quanto compatibile con il D. Lgs. n. 118/2011 sopra citato;

VISTO il Bilancio di Previsione 2020/2022 adottato con deliberazione del Presidente del Parco n. 19 del 26/09/2019, successivamente approvato con l'art. 6 comma 1, lettera h) della legge regionale 27 dicembre 2019 n. 29;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00302 del 9/12/2019 con cui la dott.ssa Alma Rossi è stata nominata Direttore dell'Ente Parco regionale dell'Appia Antica;

VISTO l'atto di organizzazione n. G13434 del 24 ottobre 2018 della Direzione Regionale Affari Istituzionali, Personale e Sistemi Informativi della Regione Lazio con cui è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Area Amministrativa presso l'Ente Parco Regionale dell'Appia Antica alla dott.ssa Filippa De Martino;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “*Codice dei contratti pubblici*” integrato e corretto dal D. Lgs. 56/2017, nonché le Linee Guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 4/2016, di attuazione del Codice, recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, aggiornate alla Legge n. 55/2019;

VISTO il Decreto Legge n. 32/2019, convertito con modificazioni con Legge n. 55/2019, che modifica il Codice dei contratti pubblici statuendo altresì che, nelle more dell'adozione di un Regolamento unico, rimangono in vigore le Linee Guida e i Decreti adottati in attuazione del Codice;

VISTA la Deliberazione del Presidente del Parco regionale dell'Appia Antica n. 22 del 11/11/2019, con la quale è stata adottata la programmazione biennale degli acquisti di forniture e servizi (biennio 2020/2022), relativamente alle esigenze dell'Ente, in ossequio all'art. 21, comma 1, secondo periodo del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che con la sopra citata Deliberazione è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di

forniture e servizi per il biennio 2020/2022 il servizio di pulizia dei locali della sede dell'Ente, di importo stimato pari a € 60.000,00 (biennio 2020/2021), della durata di mesi 24 (ventiquattro) rinnovabile una sola volta per pari durata;

VISTO il Regolamento per l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie, adottato dal Presidente dell'Ente Parco regionale dell'Appia Antica con Deliberazione n. 2 del 13 febbraio 2020;

PRESO ATTO che il contratto per il servizio di pulizia dei locali delle sedi dell'Ente Parco scadrà in data 31/07/2020 a seguito della proroga adottata con determinazione n. 43 del 24/3/2020 a causa della difficoltà di esperire una procedura di evidenza pubblica per individuare un nuovo operatore in conseguenza dell'emergenza sanitaria da COVID 19;

CONSIDERATO che il servizio oggetto della presente Determinazione non è reperibile tra le Convenzioni attive pubblicate da CONSIP;

CONSIDERATO che con nota n. 993725 del 6/12/2019 la Direzione regionale Centrale Acquisti, individuata quale centrale di committenza della Regione Lazio, ha comunicato che predisporrà apposite Convenzioni per l'acquisto di servizi a cui gli Enti dipendenti potranno aderire non appena saranno rese attive e che, nelle more di tale attivazione in caso di contratti in scadenza, è necessario avviare autonome procedure volte alla stipula di contratti-ponte, ferma la facoltà di recesso dal contratto da parte della Stazione appaltante, in ogni momento in caso di attivazione e adesione a tali convenzioni;

ATTESA l'esigenza di garantire, nelle more dell'attivazione delle convenzioni di cui sopra, le corrette condizioni igieniche nel luogo di lavoro e livelli adeguati di comfort a tutti coloro che frequentano le sedi dell'Ente Parco Regionale dell'Appia Antica, constatata l'impossibilità di stabilire con certezza i tempi entro i quali la Regione Lazio procederà all'attivazione delle convenzioni relative al servizio di pulizia;

VISTO l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti procedono con determina a contrarre, individuando, tra gli altri, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRESO ATTO dunque della necessità di attivare la procedura per affidare il suddetto servizio che, in conformità a quanto indicato nel documento di programmazione, avrà una durata stabilita di 24 (ventiquattro) mesi, rinnovabili una sola volta per pari durata e decorrenti dalla sottoscrizione del relativo contratto, per un valore a base di gara dell'appalto pari ad € 50.000,00 IVA al 22% esclusa, inclusi gli oneri della sicurezza da rischi interferenziali, le cui caratteristiche sono riportate nell'allegato Capitolato Speciale d'Appalto;

TENUTO CONTO che è stato altresì redatto, ai sensi dell'art. 26 co. 3 del D. Lgs. 81/08, il Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), che indica gli oneri per i rischi interferenziali, non soggetti a ribasso, pari a € 94,00 (novantaquattro /00);

TENUTO CONTO che per l'espletamento del servizio in parola, secondo la tipologia di prestazioni previste di pulizia e sanificazione ordinaria e periodica, è stato stimato annualmente l'importo pari ad € 25.000,00 Iva 22% esclusa.

RITENUTO, come indicato nella nota della Regione Lazio – Direzione regionale Centrale Acquisti – prot. n. 0993725 del 6/12/2019, di riservarsi la facoltà di recedere in ogni momento dal contratto che dovesse essere stipulato con l'aggiudicatario, in caso di attivazione di Convenzione per l'acquisizione di servizio analogo da parte della Centrale unica di committenza;

TENUTO CONTO di converso che, qualora a conclusione del rapporto contrattuale con l'aggiudicatario della presente procedura di gara, non sia ancora intervenuta l'attivazione di una Convenzione da parte della Centrale Unica di Committenza in favore di tutti gli enti regionali, con conseguente obbligo di adesione da parte dell'Ente, il contratto potrà essere rinnovato per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi;

PRESO ATTO che il regime cui assoggettare l'affidamento di cui trattasi, poiché inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, è quello di cui al comma 2 dell'art. 36 (*contratti sotto soglia*) del D. Lgs. 50/2016 che, alla lettera b) stabilisce che per affidamenti di servizi e forniture di importo pari o superiore a € 40.000,00 e inferiore alle soglie di

cui all'art. 35, si procede mediante affidamento diretto, previa valutazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, fatta salva la possibilità di ricorrere a procedure ordinarie;

RILEVATO che l'art. 36 comma 6 del D. Lgs. 50/2016 consente alle pubbliche amministrazioni di effettuare acquisti di beni e servizi, al di sotto della soglia comunitaria, sul mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da Consip, che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica, attraverso O.D. (ordine diretto) oppure R.d.O. (richiesta di offerta);

ATTESO che questo Ente, per l'affidamento del servizio in oggetto, procederà alla selezione dell'operatore economico mediante inoltro di Richiesta di Offerta (RdO) sulla piattaforma MePA, agli operatori economici abilitati ad operare sulla piattaforma stessa;

TENUTO CONTO che per l'elevato numero di imprese iscritte al MePA per la categoria merceologica di riferimento si è ravvisata la necessità di non estendere la partecipazione a tutti gli operatori economici presenti sul MePA ma di invitare quelli aventi sede di affari e legale nella provincia di Roma;

CONSIDERATA inoltre l'opportunità di ricorrere al sorteggio previsto sul MePA, ossia una selezione effettuata automaticamente dal sistema per individuare le imprese da invitare alla RdO al fine di limitare la partecipazione delle imprese ad un numero di concorrenti non superiore a 10;

ATTESO che l'affidamento in oggetto è identificabile come servizio ad alta intensità di manodopera e che quindi negli atti di gara è prevista la clausola sociale ai sensi dell'articolo 50 del D. lgs n.50/2016, al fine di promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato nello svolgimento del servizio;

CONSIDERATO inoltre che per le medesime motivazioni si procederà ad aggiudicazione della gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in conformità alle prescrizioni di cui all'art. 95 comma 10 -bis) del Codice dei contratti pubblici e secondo i criteri definiti nell'allegato Disciplinare di gara;

PRESO ATTO che l'aggiudicazione sarà effettuata anche in presenza di una sola offerta valida, purché giudicata congrua e conveniente e che, di converso, non si procederà all'aggiudicazione qualora le offerte risulteranno non idonee in relazione all'oggetto del contratto;

CONSIDERATO altresì che il contratto per l'affidamento del servizio de quo, dovrà contenere espressa indicazione della facoltà di recesso da parte di questo Ente, così come previsto dall'art. 1 comma 13 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e ribadito con nota regionale n. 993725 del 6 dicembre 2019, nel caso in cui, in corso di esecuzione del medesimo si renda disponibile una Convenzione attivata dalla Centrale di Committenza regionale di riferimento, avente ad oggetto il servizio di pulizia delle sedi regionali;

VISTA la Determinazione dirigenziale n. 71 del 21/5/2020 con cui, ai sensi dell'art. 1 comma 17 della Legge 190/2012, è stato approvato lo schema del patto di integrità, da richiamare e allegare ad ogni determinazione a contrarre e nei relativi allegati ed inserito obbligatoriamente negli avvisi, bandi, lettere di invito, capitolati e contratti per l'affidamento di lavori, servizi e forniture.

DATO ATTO che, in ottemperanza agli adempimenti di cui all'art. 3 comma 5 della L. n. 136/2010 e s.m.i., il CIG che identifica la presente procedura è il seguente: 8313549DA7;

RICHIAMATA la Delibera ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018, in virtù della quale, stante il valore complessivo dell'appalto pari ad € 112.500,00 Iva al 22% esclusa, il contributo dovuto per la procedura sopra dettagliata a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) a carico della Stazione Appaltante è di € 30,00 da versare tramite MAV (Pagamento Mediante Avviso) intestato all'Ente che la medesima Autorità emette con cadenza quadrimestrale;

VISTA la Delibera n. 289 del 1 aprile 2020 con la quale l'Autorità ha deliberato di chiedere al Governo l'adozione di un intervento normativo urgente che disponga l'esonero dal versamento della contribuzione prevista all'art. 1, comma 65 e comma 67 della legge n. 266 del 23 dicembre 2005, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della norma e fino alla data del 31 dicembre 2020, per fornire un contributo al Paese in modo da agevolare il sistema produttivo e consentire una tempestiva ed efficace ripresa economica;

RICHIAMATO l'art. 65 del D.L. n. 34/2020 "Decreto Rilancio", che ha previsto l'esonero per le stazioni appaltanti e per gli operatori economici dal versamento dei contributi all'Autorità nazionale Anticorruzione per tutte le procedure di gara avviate dalla data del 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020;

RITENUTO di conferire, ai sensi dell'articolo 31 del D. lgs n. 50/2016 e delle linee guida ANAC n. 3/2016 alla dott.ssa Filippa De Martino, dirigente del Settore amministrativo dell'Ente Parco regionale dell'Appia Antica, l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento per le fasi di programmazione, progettazione e affidamento della presente procedura;

CONSIDERATO che non sussistono, relativamente al presente atto, situazioni di conflitto di interesse anche potenziale da parte del Responsabile del Procedimento suindicato, nel rispetto degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 – Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001, nonché ai sensi del Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2020/2022, adottato con Delibera n. 1 del 31/01/2020;

RITENUTO di approvare gli atti predisposti dal Responsabile Unico del Procedimento che, allegati alla presente Determinazione, ne formano parte integrante e sostanziale, così come di seguito elencati:

- Disciplinare di gara (allegato n.1);
- Capitolato Speciale di Appalto (allegato n.2);
- Fac-simile offerta economica (allegato n.3);
- Fac-simile offerta tecnica (allegato n.4);
- Schema di contratto (allegato n.5);
- Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI allegato n.6);
- Planimetrie delle aree oggetto del servizio (allegato n.7)
- Patto di integrità (allegato 8)

DATO ATTO che il soggetto responsabile dell'ammissione nel MePA verifica l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici e che l'Ente procederà alle verifiche dei requisiti economico finanziari e tecnico professionali al momento dell'aggiudicazione, nonché di quelli generali qualora l'aggiudicatario non sia stato oggetto di verifica a campione da parte di Consip;

RITENUTO di impegnare a favore di creditori diversi (codice creditore 36) la somma di € 12.708,34 sul capitolo A05038 denominato *spese per servizi di sorveglianza e pulizia dell'ente* (Missione 09, Programma 05, Aggregato 1.03.02.13.000 servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente), esercizio finanziario 2020

RITENUTO di prenotare la somma di € 30.500,00 sul capitolo A05038, esercizio finanziario 2021 e la somma di €17.792,00 sul medesimo capitolo, esercizio finanziario 2022;

DETERMINA

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono motivazione, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 e s.m.i.

1. Di procedere all'indizione della gara per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione dei locali delle sedi dell'Ente Parco regionale dell'Appia Antica, per un periodo di 24 (ventiquattro) mesi, rinnovabile per pari durata una sola volta, tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione (MePA), da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, in conformità alle prescrizioni di cui all'art. 95 comma 10 -bis) del Codice dei contratti pubblici e secondo i criteri definiti nell'allegato Disciplinare di gara.

2. Di dare atto che il contratto per l'affidamento del servizio de quo, dovrà contenere espressa indicazione della facoltà di recesso da parte di questo Ente, così come previsto dall'art. 1 comma 13 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012, nel caso in cui, in corso di esecuzione del medesimo si renda disponibile una Convenzione da parte della Centrale di Committenza regionale di riferimento avente ad oggetto il servizio di pulizia.

3. Di approvare i seguenti allegati inerenti alla procedura in oggetto, quali parti integranti e sostanziali della presente Determinazione:

- Disciplinare di gara (allegato n.1);
- Capitolato Speciale di Appalto (allegato n.2);
- Fac-simile offerta economica (allegato n.3);
- Fac-simile offerta tecnica (allegato n.4);
- Schema di contratto (allegato n.5);
- Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI allegato n.6);
- planimetrie delle aree oggetto del servizio (allegato n.7);
- Patto di integrità (allegato 8)

4. Di provvedere affinché vengano garantite idonee forme di pubblicità dell'avvio della suddetta procedura, in particolare mediante pubblicazione dei relativi atti nel sito istituzionale dell'Ente – profilo committente, nella sezione Bandi e Avvisi; in Amministrazione Trasparente sotto sezione bandi di gara e contratti e sotto sezione Provvedimenti; nell'Albo pretorio on-line per un periodo di 15 giorni;

4. Di impegnare a favore di Creditori Diversi (codice creditore 36) la somma di € 12.708,34 sul capitolo A05038 denominato *spese per servizi di sorveglianza e pulizia dell'ente* (Missione 09, Programma 05, Aggregato 1.03.02.13.000 servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente del bilancio 2020, che offre la necessaria disponibilità in termini di competenza e di cassa;

5. Di prenotare a favore di creditori diversi la somma di € 30.500,00 sul Capitolo A05038 denominato *spese per servizi di sorveglianza e pulizia dell'ente* (Missione 09, Programma 05, Aggregato 1.03.02.13.000 servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente) del bilancio 2021 e la somma di € 17.792,00 sul medesimo capitolo, esercizio finanziario 2022;

3. Di dare atto che si provvederà con successivo atto all'esatta imputazione dell'impegno di spesa a favore dell'operatore economico che risulterà aggiudicatario al termine delle procedure di gara e all'eventuale disimpegno scaturente dal ribasso d'asta.

Firmato digitalmente
da ALMA ROSSI Il Direttore
C: IT Alma Rossi
O: Regione
Lazio/80143490581

In relazione al disposto del D.Lgs. n. 118/2011 e della L.R. n. 25/2001, per quanto compatibile con il D.Lgs. n. 118/2011, si appone il visto di regolarità contabile.

Firmato digitalmente
da FILIPPA DE MARTINO
C: IT La Dirigente
O: Regione
dot.ssa Filippa De Martino
Lazio/80143490581

Il presente atto viene trasmesso per gli adempimenti di cui agli artt. 23 e 37 del D. Lgs. 33/2013, all'art. 1 comma 32 L. 190/2012 ed è esecutivo.

La presente Determinazione con i relativi allegati sono pubblicati nell'albo pretorio online dell'Ente per un periodo di 15 giorni.

Il Direttore
dott.ssa Alma Rossi